

从国有企业改革角度看振兴东北老工业基地

——基于长春“一汽”考察的思考

经济学院 赵家章

一、引言

改革开放后,我国政府按照区域非均衡发展思路开始实行区域倾斜性经济体制改革和对外开放政策,东部沿海地区凭借良好的区位优势和国家区域政策的大力支持,经济得到了迅速发展。这种区域发展不均衡的现象日益显著,特别是自20世纪90年代以来出现的地区经济差异持续扩大的迹象,受到了政府和研究者的重视,成为备受关注的焦点。区域经济不平衡的扩大会造成资源配置不均,严重的会造成一系列社会问题。随后政府推出了一系列政策和措施来缩小区域差异。1999年政府推出西部大开发战略,2003年政府又推出了振兴东北老工业基地的战略,2006年政府推出中部崛起战略。这一系列战略措施,对缩小区域差异起到非常重要的作用。

东北地区是中国工业的摇篮,有着非常雄厚的工业基础,在新中国成立初期为国民经济的发展和稳定起到了非常重要的作用。伴随着改革开放的深入,东部沿海地区在国家优惠政策的帮助下取得了快速的发展,而东北地区的发展却比较滞后。作为国民经济支柱的国有企业,在整个东北地区占有非常重要的地位和作用,国有企业改革是振兴东北老工业基地的重中之重。

暑假期间,首都经济贸易大学工会组织到长春一汽进行社会实践。我们实地参观了汽车生产线,并与企业相关负责人进行了交流,感触颇多,对振兴东北老工业基地有了更深、更切实的体会。本文以一汽为着眼点,通过介绍一汽的发展历程和相关改革,从国有企业改革的角度来分析振兴东北老工业基地问题。

二、一汽的发展历程及相关改革^①

中国第一汽车集团公司(简称“一汽”)的前身是第一汽车制造厂,素有“新中国汽车工业摇篮”的美誉。改革开放以来,一汽经历了产品换型、工厂改造、上轻型车和轿车、建设新一汽的发展阶段,目前已经发展成为能够生产以解放、红旗、奔腾为代表

^① 本部分内容参考了:中共吉林省委宣传部,求实杂志社科教编辑部联合调查组.“红旗”飘扬“奔腾”万里——中国一汽集团30年改革与发展的调查与启示[J].求是,2008.

汽车的特大型企业集团。

从1956年第一辆解放汽车下线,中国汽车工业开始了从无到有的初步发展。计划经济年代,一汽拥有诸多辉煌:结束了新中国不能制造汽车的历史,依靠自力更生形成了较完整的汽车生产体系,国宾车“红旗”代表国家威望和尊严,“解放”汽车为国民经济建设立下汗马功劳。

然而计划经济下的一汽也背着沉重的包袱:建厂之初便承担了大量政府性职能。在建厂之后20余年的成长时期,因没有资金进行技术改造,生产能力、产品结构、技术状况均处于低水平。面对市场,一汽建立了与国际接轨的现代汽车企业制度。剥离政府性职能,卸下“企业办社会”包袱。

首先,改革管理体制,建立现代汽车企业制度。1991年,一汽开始以建立现代企业制度为目标进行调整和改革,1999年进一步按照国际现代汽车企业生产方式进行新一轮改制、改组。一是剥离辅助部门,推行母子公司体制。二是改革管理模式,实行“扁平化”管理。按照市场功能需要设置领导机构,职能部门减少,消除了机构臃肿、人浮于事、效率低下的大企业病”。同时,按照“管干分开,管理放大,决策集中”的管理思路,实现了行政管理与董事会、监事会运作模式的有效结合。到2003年,一汽形成了拥有上市公司、合资公司等机制灵活的多元化投资主体及较为规范的法人治理结构,完成了工厂体制向公司体制的根本性转变。

其次,变革思想观念,建立与社会主义市场经济相适应的经营理念。深化改革的过程,也是一汽人思想不断解放的过程。思想观念的变革直接带来了经营理念的变化。改革开放30多年来,一汽先后提出过“以生产为中心”、“以效益为中心”、“以用户为中心”的经营理念,其演变过程,记录了这个国有大型企业从计划经济向社会主义市场经济转变的历程。

一汽的发展轨迹是中国汽车工业发展壮大的缩影。一汽从一个计划经济体制下的工厂蜕变为市场经济主体,用较短的时间便完成了国际跨国汽车公司几十年走过的历程。这给中国汽车工业和以汽车工业为代表的制造业以很多启示:①党的改革开放政策推动了中国汽车工业的快速发展;②必须始于模仿,立于创新;③必须实行国际化和本土化相结合的发展战略。

三、东北地区国有企业存在的主要问题

一汽的发展是成功的,但是我们也应该看到,还有很多国有企业,在企业发展和改制的过程中遇到了重重困难和阻力,使得企业发展的步伐越来越慢,最后甚至被淘汰。

东北地区国有企业陷入发展滞后的困境有着多种原因,体制的转换使得东北地区经济赖以成长的制度环境发生了根本性的变换,东北地区的资源禀赋和社会经济的“主导资源”发生了重大变化,东北老工业基地得以快速发展的区位优势发生了重大

逆转(王胜今,2004)。按照庄慧彬(2004)的总结,东北地区国有企业主要面临三大负担:企业办社会、富余人员和债务负担。企业办社会,混淆了真正意义上的企业应该具有的性质和目标。有些国有企业承担了过多的社会责任,有自己的学校、自己的医院,它们承担了更多社会应该承担的责任,这极大地束缚了国有企业改革的步伐。大量的富余人员造成了机构臃肿、效率低下的局面。国有企业的包袱非常重,冗员过多的历史包袱造成富余人员的再就业问题。再就业过程中,由于东北地区民营经济不发达,使得企业吸收工人的能力不足,社会保障体系不健全,导致这一问题无法得到很好的解决。严重的债务负担也在一定程度上束缚了企业的进一步发展,使得企业技术创新等一系列提高企业竞争力的措施无法实施。

东北老工业基地吸引外资的竞争力不足。大多数文献已经证明,FDI(对外直接投资)对东部沿海地区的经济发展起到了非常重要的作用,目前东部沿海地区吸引外资在全国所占比重维持在85%以上,2011年东北地区吸收外资所占比重不足10%。良好的外资吸引环境是保障外资流入的根本,与我国东部沿海地区相比,东北老工业基地在对外开放上程度较低,再加上吸引外资环境竞争力不足,使得外资进入比较困难。

四、对策思考

要真正实现东北老工业基地的全面振兴,笔者认为可以从以下几个方面来着手:

第一,深化国有企业改革,构建现代企业制度,完善社会主义市场经济体制,是振兴东北老工业基地的根本出路。国有企业作为我国经济体制改革的中心环节,在不同的历史阶段曾经选择了不同路径的多种改革思路。党的十四届三中全会明确国有企业改革的方向是建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。但从目前国有企业的发展状况来看,国有企业改革尚未完全成功。究其根源,产权制度改革未能取得实质性进展是其中的关键(周启鹏,2004)。应确定企业产权关系,提高产权结构效率,并以完备的法律制度对产权进行保护,为国有企业最终建立现代企业制度奠定产权制度基础。尽快完善法人治理结构,也是建立现代企业制度的内在要求。应通过产权多元化的改革,解决国有企业一股独大、一股独专的问题。应加强和完善董事会制度和监事会制度,防止内部人控制,同时建立有效的激励机制。与此同时,加快政府职能的转换,真正实现政企分开、政资分开,真正让企业自主。

第二,解除国有企业的负担。对于该问题,国家已经采取了很多措施,但仅仅起到了缓解的作用,没有从根本上解决该问题。要从根本上解决问题,必须把解除国有企业的负担建立在促进机制和体制改革的基础上,从根本上消除国有企业形成政策性负担的体制和制度根源,并能更好地促进国有企业转换经营机制,建立现代企业制度(徐传谔,2004)。对国有企业承办的具有经营性质的各种社会性、公益性机构,实行市场化的改革;对于不具备经营性质的机构,通过转变政府职能由政府来承接。

第三,建立健全社会保障体系。只有有了健全的社会保障体系,做好富余人员的基本生活保障,才能从根本上改变企业办社会的局面,为国有企业公平地参与市场竞争,建立完善的现代企业制度创造前提条件。

第四,优化利用外资环境,积极吸引外资。外资的进入无疑对解决国有企业存在的问题具有积极的帮助作用。在振兴东北老工业基地的过程中,应该加强投资环境建设。振兴东北老工业基地关键是开放,开放战略是优先战略,在东北地区国有企业改制缺乏资金以及承接力的情况下,通过改善投资环境,扩大开放,积极引进外资和内资参与国有企业改革和重组,是加速东北地区国有企业改制发展的捷径。外资的进入能够在一定程度上解决就业问题,帮助企业减少负担,在一定程度上缓解企业资金不足困难,同时能够提高企业的市场水平。

第五,重视技术创新和自主知识产权。从一汽成功的例子可以看出,自主创新对于一个企业的发展具有非常重要的作用。深化国有企业改革需要发挥东北地区既有的资源和人才优势,应在技术改造推动产业升级的基础上,加强以核心技术为目标的技术创新能力,鼓励企业创造自主知识产权,从根本上提高企业的核心竞争力。目前,科技创新已成为推动世界经济发展的主要动力。科技创新能力的高低成为企业取胜市场的关键。一个企业、一个国家是否具有持续发展的潜力,关键是看是否具备自主创新能力。东北地区实现经济振兴,必须把高新技术企业放在重要的战略地位予以考虑。在产业政策导向上,需要集中力量发展具有比较优势的高新技术企业,发挥高新技术企业在国民经济中的作用,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得以充分发挥的新型工业化的路子(周启鹏,2004)。

第六,发展新兴产业和县域经济。东北地区的产业结构以重化工为主、国有企业经济为主、大型特大型企业为主、地级以上城市分布为主,相比长三角、珠三角地区,“四个为主”束缚了东北地区经济,发展的动力活力不足,效率抵消,发展新兴产业和县域经济是解决“四个为主”问题的必然选择(翟东升,2011)。

参考文献

[1]徐传谔,庄慧彬.解除国有企业三大负担是振兴东北老工业基地的重大任务[J].新长征,2004(3).

[2]徐迟.东北老工业基地国有企业改革的难点与对策[J].经济纵横,2004(10).

[3]周启鹏.深化东北地区国有企业改革研究[J].财经问题研究,2004(3).

[4]翟东升.十二五期间东北老工业基地振兴发展的几点思考[J].宏观经济管理,2011(12).

[5]中共吉林省委宣传部,求实杂志社科教编辑部联合调查组.“红旗”飘扬“奔腾”万里——中国一汽集团30年改革与发展的调查与启示[J].求是,2008.