

加快生态文明建设 实现林场科学发展

——以红花尔基林场为例

校团委 郭 英

可持续发展理论和生态文明建设理论源于中国不断发展变化的生态环境现实,已经成为新时期指导国有林场可持续发展的重要思想。以内蒙古红花尔基林场为代表的国有林场,必须紧紧围绕党的十八届三中全会确定的改革发展新思路,实现经济效益、社会效益和生态效益的综合发展,完成人民交付的光荣使命。

一、从可持续发展到生态文明建设

第二次世界大战以后,以美欧为代表的发达国家迅速实现工业化和现代化,但与此同时,工业化带来的环境污染也为世界环境资源造成了巨大破坏。为此,联合国环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中提出了“可持续发展”的概念,随后通过的《里约热内卢环境与发展宣言》和《21世纪行动议程》,把可持续发展从理论概念推进到实际行动。

中国政府也不甘落后,《中国21世纪行动——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》确立了我国在21世纪的可持续发展框架战略,并成为国民经济和社会发展中长期计划的指导性文件。党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议正式确定将实现可持续发展作为中国今后发展的重大战略之一。

党的十七大报告提出,建设小康社会的新要求之一是生态文明;党的十八大明确提出,建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十八大将“可持续发展观”作为党的指导思想列入党章,把生态文明建设放在突出地位,将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设并列而提出“五位一体”的发展战略。这表明,随着我国经济社会的不断深入,生态文明建设的地位和作用日益凸显。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局,使生态文明建设的战略地位更加明确;党的十八届三中全会将生态文明建设上升到制度高度,全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》将“加快生态文明制度建设”作为专门篇章来论述,要求健全自然资源资产产权制度和用途管理制度,划定生

态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。党的十八届三中全会从建立系统完整的生态文明制度体系角度很好地诠释了如何建立党的十八大提出的“美丽中国”的内涵。

二、生态文明与国有林场的科学发展

新中国成立初期,为加快森林资源的培育和保护,集中力量改善生态环境,国家投入巨资,在重点生态脆弱地区和大面积集中连片的国有荒山荒地上,在全国各地建立起一大批林业生态工程和林业产业基地,成为现存的专门从事营造林和森林管护的林业事业单位。国有林场(20世纪90年代以前被称为国营林场)的林地、林木等全部生产资料和产品都是国家财产。

国有林场是我国林区的基本组织,其主要任务是扩大森林资源,提高森林质量,充分发挥国有林地的生产潜力,提高生态、社会和经济效益,同时它还承担着林区教育、卫生、治安和社会管理的任务。长期以来,国有林场在我国林业发展中发挥了重要的骨干、示范和带动作用,特别是在森林培育和林业资源保护方面取得了突出成绩,得到了社会的公认。经过初建试办、快速发展、停滞萎缩、恢复稳定和困难加剧五个阶段之后,目前国有林场进入改革推进的新时期,全国共有林场4507个,分布在31个省(区、市)的1600多个县(市、旗、区),已经成为许多地方林业“三大体系”的重要组成部分。全国林场现有职工总人数66万,其中,在职职工47万,离退休职工19万。林场经营总面积9.3亿亩,其中,林业用地面积7.5亿亩,森林面积6亿亩,森林蓄积量22亿立方米,分别约占全国林业用地面积、森林面积和森林蓄积量的18%、23%和17%。

在长期的计划经济体制发展过程中,国有林场也面临着许多亟待解决的困难和问题,如经营机制不活、林场经济危困、职工生活困难、基础设施建设严重滞后、人员债务包袱沉重以及发展后劲不足等,使国有林场的改革迫在眉睫。破解国有林场发展难题的关键在于利用改革发展的契机,加快生态文明建设,提高林场发展的综合效益,在保护中谋求发展,在发展中建立优质资源,在资源开发利用中培育文化,同时按照中央改革思路深化体制机制改革,建立健全法制保障。

三、林场建设生态文明的必要性

1. 建设生态文明是应对全球性气候挑战的积极措施

以全球平均气温升高带来的全球变暖正在日益深刻地影响着世界各国经济、社会和生态发展的基础,由此带来的厄尔尼诺现象和拉尼娜现象造成全世界洋流和气流异常,甚至少数国家和地区面临着因海平面升高导致的灭顶之灾的威胁。全球变暖的主要原因是人类工业化活动和自然变化的共同影响,其中,西方发达国家在过去两百年

当中的高能耗、高污染、高排放是全球气候变化的首要原因。

当前,人类已经意识到问题的严重性,向环境要粮食、向环境要健康、向环境要发展已经成为全球的共识;碳排放总量控制纳入国际会议讨论议题,低碳生活悄然走进千家万户。在这个大背景下,林业系统、特别是国有林场应该主动积极作为,充分发挥自身在应对全球气候变化过程中的重要而特殊的作用,使森林事业和林业部门走到积极应对全球非传统安全挑战的前台,为国家生态文明建设积累经验、树立典型、增加效益,促进发展中国家应对人类面对的最严重生态危机提升能力,在国际斗争中赢得主动和支持。

2. 建设生态文明是坚持可持续发展原则的积极措施

在深刻总结经济社会发展和人类文明发展规律的基础上,党中央、国务院既继承了中华民族“道法自然”“天人合一”的优良文化传统,又反映出现代人类社会文明的发展方向,以世界眼光和战略思维,把生态文明建设提升至与经济、政治、文化、社会四大建设并列的高度,列为建设中国特色社会主义“五位一体”的总布局之一,成为全面建成小康社会任务的重要组成部分,表明了生态环境问题和生态文明建设不再是经济社会发展之后阶段考虑的问题,而是必须把它放在与发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化与和谐社会同等重要的顶层位置。建设生态文明就是坚持科学发展,就是继承和发扬可持续发展原则。

3. 建设生态文明是自治区和呼伦贝尔市发展战略的积极措施

2013年3月19日,内蒙古自治区党委书记王君在传达贯彻全国“两会”精神大会上,就深入学习贯彻党的十八大精神和全国两会精神,扎实做好自治区各项工作提出了“8337”的发展思路,概括起来就是:“八个建成”“三个着力”“三个更加注重”和“七项重点工作”。其中,不少内容涉及生态文明建设。内蒙古定位的“8337”发展思路主要内容为:建成绿色农畜产品生产加工输出基地;建成体现草原文化、独具北疆特色的旅游观光、休闲度假基地;建成我国北方重要的生态安全屏障;建成我国向北开放的重要桥头堡和充满活力的沿边经济带;着力调整产业结构;更加注重生态建设和环境保护;做好“三农三牧”工作。

罗志虎在市第三次党代会上的报告中提出呼伦贝尔市“1225”的发展思路,概括起来就是“一个主题”“两个高于”“两个翻番”和“五个定位”。其中,涉及生态建设方面的内容为:围绕美丽发展、科学崛起、共享繁荣这个主题,进一步明确全市发展的定位:一要建设好北疆生态安全屏障;二要建设好国家大型优势特色产业基地;三要建设国际原生态多民俗旅游胜地。

以红花尔基为代表的国有林场在发展建设的过程中,围绕自治区“8337”和呼伦贝尔市“1225”发展思路自我定位,就是生态涵养、资源保护、产品开发和强局富民的生态文明发展道路,更好地保护和开发特有的樟子松林带。

四、加快建设林场生态文明的重要举措

1. 明确生态文明发展的思路和目标任务

森林是陆地生态系统的主体,是生态文明建设的生态基础和环境条件,林业经济是第一产业的重要组成部分,林业部门是国家建设生态文明重大战略部署中的有机力量,必将为我国到2020年之前建成生态环境良好的国家做出突出贡献。

以红花尔基林场为代表的国有林场在建设生态文明的过程中,可以分别从生态基础保护、生态经济培育和生态文化弘扬三个层面入手,做好生态文明建设的发展思路和目标定位。

生态基础保护是先决条件。必须不断巩固和深化“在保护中发展,在发展中保护”的理念,进一步明确红花尔基林场在保护国土资源涵养和下游地区水土保持以及预防沙化方面的重要作用,生态基础保护也是保障我国生态安全的红线。

生态经济培育是必要条件。传统的计划经济体制思想僵化,未能将森林资源有效转化为生态产品,极大地束缚了经济社会发展和林场职工生活水平的提高,必须加快进行集体林权制度改革,充分调动和激发林场职工投身生态文明建设的积极性,在全社会倡导形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式,丰富以生态旅游和绿色环保为主的第三产业经济形式。

生态文化弘扬是提升条件。林业局提出,建设完善的林业生态体系、发达的林业产业体系、繁荣的生态文化体系,必须结合红花尔基林场自身的优势和条件,制定保护和开发建设规划,开展生态文化宣传教育,提升宣传教育水平,特别是在林区范围内加强对职工的相关教育培训。

确立“发展现代林业、建设生态文明、促进科学发展”的总体思路之后,就要明确上述三项条件的相关关系:生态基础保护为建设生态文明奠定坚实的物质基础;生态经济培育为努力构建发达的林业产业体系、建设生态文明提供可靠的保障;生态文化弘扬可以加快构建繁荣的生态文化体系,在全社会牢固树立生态文明观念。三个条件之间相辅相成,互为促进,共同提高。

2. 理顺集体林权制度改革的体制机制

进入新世纪以来,围绕集体林权制度改革的探索和实践,中央先后三次作出重大部署:2003年,中共中央、国务院下发了《关于加快林业发展的决定》(中发[2003]9号);2010年,国务院第111次常务会议对国有林场改革作出了明确部署;2008年6月8日,中共中央、国务院下发了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》(中发[2008]10号)。在此前提下,国家林业局会同国家发改委、财政部等部门到国有林场等基层部门开展了大量的调查研究,启动了国有林场改革试点工作。全国各地国有林场发挥主观能动性,不等不靠,充分考虑林场经济发展的实际,在体制机制改革方面

做了大量的探索,积累了不少经验,很多国有林场通过改革理顺了体制,激活了机制,加强了管理,实现了扭亏为盈。

同样,在红花尔基林场,发展现代林业、建设生态文明、促进科学发展,根本措施是加快林业改革,突破口是集体林权制度改革。红花尔基林业局要在自治区政府和呼伦贝尔市政府的正确领导下,加快落实党中央、国务院《关于全面推进集体林权制度改革的意见》,在集体林权制度改革方面多做探索,例如,“包山榛子”“包山野菜”和“包山蘑菇”。集体林权制度改革是红花尔基林场经营体制的一次重大变革,是发展内蒙古现代林业、建设呼伦贝尔市生态文明的重大举措,也是贯彻落实科学发展观的生动实践。

3. 引凤入巢,加大项目资金的扶持力度

把握机遇,引凤入巢,抓住国家不断转移财政支出、扶持国有林场工程项目建设的有利时机,积极争取上级支持,把各级工程项目资金投入林业局生态文明建设和经济可持续发展上来,既能提高红花尔基林场的知名度,进一步加大保护力度,又能提高员工收入,调动林场职工的积极性。

例如,中幼林抚育项目、沙区综合治理的封山育林和植树造林等项目,作为一段时期以来的一大批天保工程区生态建设项目,为林业局生态建设和经济发展创造了诸多的发展机遇。在2012年,两个项目共计3000余万元资金,按照目前林场职工总数1444人计算,人均增加20000元的直接收入,前提是林区职工可以胜任项目的实施并保证项目质量通过验收,虽然有难度,但是却符合国家相关政策。

再如,幼林抚育项目的实施原则明确规定:要本着促进就业的原则,要求国有林抚育任务由林业职工完成,重点帮助解决富余职工就业和生活困难等问题,以保护其经济利益。因此,在把国家投入资金的源头活水引入林场之后,必须转变思想观念,在实施森林抚育、植树造林项目时,不能只片面地理解为只是面积和质量的完成,更应该注重的是社会效益,特别是职工工资的增长。今后,在可以尝试所有工程项目的发包时首先应该面向职工,按照工程的难易程度,合理分配不同劳动力,尽可能让所有的职工都参与、都受益。

综上所述,依托重点生态工程实现林业职工增加收入,应该作为林业局强局富民的一项重要措施。上述措施的中幼林抚育作为补贴林业的政策就是实证,可以实现重点生态工程的落实和职工的增收,实现保护与发展的相互促进,形成良性循环。

4. 大力提升旅游资源开发和服务水平

第一,制定森林生态旅游总体规划,并严格实施规划。根据呼伦贝尔市森林生态旅游资源的特点和优势制定高起点的旅游总体规划,规划要吸收原来已经上级部门审批的单个景区、自然保护区、森林公园规划中的有关内容,保持规划的统一性、连续性和严肃性,要注意坚持可持续发展的原则,做到全面规划,严格保护,梯次开发,科学管理,永续利用。

第二,深化森林生态旅游机制改革,提高经营管理水平。如豫南大别山森林生态旅游是一个整体,在今后的发展中,要坚持统一规划、综合开发的原则。由于旅游资源涉及不同的县区、不同的部门,因此,必须按照市场经济的原则,在政府的主导下,进一步深化经营机制改革。

第三,加大资金投入,加快景点、景区建设。在森林生态旅游的开发投资上,建议各级政府制定优惠的投资政策,吸收各方面的资金共同开发,按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则,将景区的旅游接待服务、休闲娱乐项目、商业网点等全面推向市场。广泛调动不同所有制主体发展森林生态旅游的积极性,形成竞争有序的发展环境,不断扩大产业规模,改善服务质量,全面提高森林生态旅游产业的整体效益水平。

5. 深挖文化内涵,传播生态文明思想

国有林场的森林是区域森林生态系统的主体和骨干,建设生态文明、促进科学发展,林业使命光荣、责任重大、任务艰巨,以红花尔基林场为代表的国有林场深挖生态文明文化内涵,以必胜的信心、坚定的决心完成好党和人民赋予的历史重任。

其一,加强对外宣传,提升国有林场新形象。国有林场宣传工作必须坚持围绕中心、服务大局,坚持正确的舆论导向,坚持“三贴近”,坚持开拓创新、典型推动。特别是红花尔基林场具有的得天独厚的林业地位和作用、林业建设成就,在现代林业理论与实践、生态文化、依法治林和科教兴林等方面,应该是宣传的重点内容。在开放外联工作上,坚持走出去、请进来,主动向行业主管部门汇报,力求赢得更广泛的支持。

其二,探索设立国家级生态文明教育基地。例如,红花尔基沙地樟子松林在我国自然生态系统中的典型性、稀有性、脆弱性、自然性、代表性以及在生态、遗传、经济等方面具有研究价值和在资源利用、旅游、教育等诸多方面具有重要的意义,近年来红花尔基樟子松林区已经越来越为世人所瞩目,国内外众多的专家学者陆续来此观光旅游和科学考察,党和国家领导人温家宝、贾庆林、曾庆红、贺国强等也先后来此视察指导工作,并指示一定要保护、管理、建设好这片樟子松林区。为此,红花尔基樟子松林国家自然保护区要抓住机遇,迎接挑战,整合林场生态文明建设和教育资源,积极申请国家生态文明教育基地,形成合力,更好地推动科学发展。

参考文献

- [1] 沈茂成. 国有林场建设生态文明有关问题的探讨[J]. 中国绿色时报,2009(2).
- [2] 马泽斌. 浅谈国有林场开发森林生态旅游中的问题及其对策[J]. 经济林研究,2001(19).
- [3] 陈萍. 论生态旅游中的生态文明教育问题[J]. 社科纵横,2010(25).
- [4] 普书贞. 我国开展生态旅游环境教育对策分析[J]. 中国西部科技,2009(7).