

“一带一路”给予珠海的发展机遇 ——参访珠海全志科技股份有限公司有感

经济学院 赵 涛

摘 要:本文从三个方面论述了“一带一路”给予珠海的发展机遇:珠海坐拥横琴自贸试验区的政策优势,目前已成为全国推进新一轮对外开放的新载体;成为广东深化和葡语系、西语系国家经贸合作的新平台;“一带一路”的建设,将为珠海先进装备制造产业提供更广阔的市场空间。

关键词:“一带一路”;珠海;发展机遇

一、珠海坐拥横琴自贸试验区的政策优势,目前已成为全国推进新一轮对外开放的新载体

横琴自贸试验区可以通过先行先试货物贸易便利化、扩大服务方面开放的制度创新,重点发展旅游休闲健康、商务金融服务、文化科教与高新技术等产业,建设文化教育开放先导区与国际商务服务休闲旅游基地,打造促进澳门经济适度多元发展的新载体。

横琴自贸区被列入“一带一路”行动方案,意味着横琴新区在海上丝绸之路建设整体布局中占有重要的一席之地,横琴新区再迎重大发展机遇。横琴是珠海参与21世纪海上丝绸之路建设的最大优势,其国际化、法治化的营商环境使之成为我国新一轮对外开放的重要窗口。以自贸试验区建设为契机,横琴在投资贸易便利化、加快边境口岸“单一窗口”建设从而降低通关成本、发展跨境电子商务等新商业业态与现代服务贸易等领域进行更多的探索,这和“一带一路”的不少行动计划不谋而合,其探索也有望提供更多的实践经验。部分和海上丝绸之路相关的产业项目也已有启动。2014年11月,国家食品安全(横琴)创新工程暨海上丝绸之路品牌行在珠海启动,位于横琴的国家食品安全创新工程将通过建设国家食品安全电子商务园、食品安全品牌联盟等项目,积极参与海上丝绸之路品牌行活动,拓展我国绿色食品在沿线国家的市场空间。

二、珠海——广东深化和葡语系、西语系国家经贸合作的新平台

拉美、非洲、东南亚等地区的国家是我国装备的主要市场空间所在,横琴可依托自

己的优势搭建我国和葡语系国家、拉美国家与非洲国家在基础设施领域的推广平台,推动我国基础设施服务外包的发展,也推动我国基础设施工程(包括路桥、港口、机场、电站、通信、石油、化工、冶金、水利等)与基础设施机械设备(包括高铁、机床、地铁等)走出去。

巴西新能源汽车做得不错,阿根廷风电做得不错,而珠海新兴制造业、科技也在迅速发展;巴西航空发达,有圣保罗航展,我们正好也有航空产业园。珠海与拉美地区很多产品、项目存在互补性,双方都希望在制造业、科技等领域开展合作,珠海有很好的环境、政策,我们可在珠海建设一个平台,专门进行生产、销售。拉美驻穗领事团为和珠海探讨“拉美产业园”的合作计划而与珠海接洽。应珠海邀请,驻穗总领事及商务领事一行到珠海访问,考察珠海营商环境与优势产业情况。此前,广东省外办已召集拉美八国(墨西哥、古巴、哥伦比亚、巴西、厄瓜多尔、秘鲁、智利与阿根廷)驻穗总领事进行了商谈,提出了充分发挥珠海毗邻澳门的地缘、人缘与商缘优势,充分运用中国澳门、中国内地和葡语系国家举办经贸合作论坛的平台,在珠海设立拉美产业园作为广东省和拉美国家在经贸等方面交流合作的桥头堡的建议,得到与会拉美各国总领事的一致认同。在珠海设立拉美产业园是贯彻落实习近平主席访问拉美国家达成的合作共识。“我们非常看好这个项目,将对它全力支持,未来我们再结合工业、产业情况从细节上合作。”拉美驻穗领事团团长马莲娜表示。

珠海为广东和拉美发展经贸合作提供了良好的基础。原本中拉友好合作关系就源远流长。此时双方又共同宣布建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系,双方合作因此进入新阶段。这为中拉经贸合作的深入带来了更大机遇。

商务部认为,广东和拉美地区开展经贸合作的基础非常好。相关数据显示,广东作为我国经济与贸易大省,和拉美地区存在巨大的合作潜力。2014年广东和拉美地区贸易总额已达375亿美元,占中拉贸易总额的1/5左右。近年来广东和拉美地区合作的范围不断拓宽,广东省企业在拉美地区的投资项目累计达到266个,拉美地区已成为广东企业在境外投资的重要目的地之一。广东坐拥自贸试验区的产业优势与政策优势,粤澳、粤港合作机制日臻成熟,在澳门举办的中国—葡语(西语)国家经贸合作论坛已有多年成功运作经验,这些为广东开展和拉美地区的合作奠定了很好的基础。由广东外语外贸大学广东国际战略研究院编制的《发挥横琴自贸片区优势,打造广东与葡语、西语系国家经贸合作平台》研究报告认为,广东和葡语、西语系国家经济合作空间巨大且优势互补,双方的深化合作能够实现互惠共赢。广东和巴西、阿根廷、墨西哥等国在资源、技术、产业等领域互补性很强,在核电、通信、信息、旅游、资源项目开发等领域的合作都有很大的空间,另外,这些新兴国家经济发展较快,是潜在的巨大市场。

深化和拉美国家合作,横琴优势“独一无二”。广东目前正以自贸试验区为主要

平台,全力参与“一带一路”建设。深化和拉美(葡语、西语系)国家的合作是其中的重要内容。专家表示,横琴自贸片区作为粤港澳紧密合作示范区,和澳门有着很好的合作基础,这使横琴在促进深化广东和拉美(葡语、西语系)国家合作、促进中拉合作等领域拥有众多优势。专家认为,深化和拉美地区的合作需要合适的人才尤其是熟悉拉美各国的人才,而澳门和葡语系国家已有很好的交流合作基础。依托和澳门相邻的区位优势与自贸区的制度创新优势,横琴在加强和拉美国家经贸合作领域拥有独一无二的环境。

广东国际战略研究院的相关研究报告也指出,在广东和葡语、西语系国家的合作中,横琴自贸片区优势非常明显。从区位条件来看,横琴紧邻港澳,处于“一国两制”的交会点与“内外辐射”的结合部,可借助澳门在语言文化特别是金融网络与营销渠道、人脉关系上的环境,加强和葡语、西语系国家的合作。从投资环境来看,横琴背靠经济最发达的珠三角地区,交通便利,100公里半径范围内拥有5个国际国内机场、4个深水港、4条高速公路与2条轨道交通,区位优势比较突出。从政策环境来看,中央已赋予横琴“比经济特区更特”的优惠政策,如分线管理、15%企业所得税、港澳居民个税补贴、“负面清单”监管以及人才金融政策等,制度创新优势明显。未来横琴更要发挥和澳门相邻的优势,成为大陆市场和葡语、西语系国家的“金桥”,发挥好“对接口”与“放大器”的作用,发展成为服务于我国内地和澳门乃至整个葡语、西语系国家各类要素集聚、融合、裂变的重要平台。

三、“一带一路”的建设,将为珠海先进装备制造产业提供更广阔的市场空间

“一带一路”将进一步激发工程机械、港口机械、能源设备、电力设备等先进装备制造的市场需求。珠海目前在海洋工程装备制造、有轨电车、智能家居、智能电网等先进制造装备产业方面已有较好的基础,积极参与“一带一路”建设,将为珠海先进装备制造产业提供更广阔的市场空间。

珠海可加强与港澳在项目对接、投资拓展、信息交流、人才培养等领域的交流合作,具体包括:和澳门特区政府建立金融、通关、基础设施等三条直线沟通机制;建立和澳门全国人大代表、政协委员及工商界社团的定期沟通交流机制;设立澳门投资绿色通道,专门服务澳门投资者,设立横琴驻澳门投资咨询点,以多种途径加强和澳门项目对接;在粤澳合作联席会议框架下,建立横琴片区珠澳合作机制,就横琴片区建设发展加强沟通交流;加快推进澳门轻轨延伸横琴线工程建设。

大力发展先进装备制造业,打造珠江西岸先进装备制造产业带,是广东省委、省政府推动全省经济结构战略性调整、加快产业转型升级的重大举措。在这一重大历史性与战略性机遇下,珠海正以良好产业基础为依托,以全球视野、战略眼光谋篇布局,积极打造珠江西岸新的经济增长极,抢占未来经济发展制高点。为进一步加快发展先进

装备制造业,珠海最近密集出台了《珠海市先进装备制造业发展规划(2015—2025)》(以下简称《规划》)、《珠海市先进装备制造业发展三年行动计划(2015—2017)》(以下简称《三年行动计划》)、《珠海市先进装备制造业招商引资工作三年行动计划(2015—2017)》(以下简称《招商引资计划》)与《关于加快珠海市先进装备制造业发展的若干政策措施》(以下简称《政策措施》)等系列规划与政策。按照部署,珠海将形成“一龙头+两重点+三支撑”的总体空间布局,在2015—2017年,通过实施“十大标志产品”工程、招商选资增量工程、自主创新提升工程、技术改造优化工程、人才引进培育工程、骨干企业培育工程、产业基地建设工程、服务支撑体系工程等系列措施,实现全市先进装备制造业总产值2015年达1 900亿元、2016年达2 300亿元、2017年达3 000亿元的目标。

与此同时,珠海计划在2017年建成六大产业基地。到2017年,全市先进装备制造业总产值达到3 000亿元,增速30%,初步建成船舶和海洋工程装备、航空航天装备、轨道交通装备、新能源汽车装备、高端电子电气装备与智能制造装备等六大产业基地。《三年行动计划》明确了具体目标。为更好地推进与落实相关产业建设,珠海将围绕上述六大先进装备制造产业,创建1~2个千亿级先进装备制造业基地。以龙头企业与重点项目为重要突破口,珠海将发挥临海临港优势,加强建链、补链、强链工作,积极引进国内外知名企业,并于2015年申报海洋工程装备产业国家新型工业化产业示范基地。同时,珠海还将加快航空产业国家新型工业化产业示范基地建设;以银隆新能源、泰坦科技、英博尔等核心企业为依托,重点发展纯电动与混合动力客车、市政公用工程专用车;依托富山工业园,重点发展100%低地板有轨电车、城际列车等轨道车辆、电传动系统成套设备等产业,打造轨道交通装备产业基地。在智能精密装备制造方面,珠海将继续依托既有的电子信息产业优势,以格力、伟创力、方正、全志、赛纳等企业为龙头,大力发展商用空调、打印办公设备、半导体与集成电路专用设备,建设省级电子电气产业基地。《三年行动计划》明确提出:“围绕国机(珠海)机器人科技园项目,建设好省级智能制造战略性新兴产业基地;积极争取智能配电网设备、智能办公装备、智能家居纳入省级战略性新兴产业基地,培育智能制造产业国家新型工业化产业示范基地;围绕全志、炬力等重点集成电路企业,建设华南地区集成电路产业基地。”

珠海计划3年新增10家新型研发机构,大幅提升自主创新能力:向改革要活力,向创新要竞争力。要壮大发展先进装备制造业,实施创新驱动、提高创新能力是关键。《三年行动计划》提出,珠海要继续落实《建设创新型城市行动计划(2014—2016年)》,加快建设发展新型研发机构与公共技术服务平台,建设更加开放、高效的产学研合作联盟。珠海编制培育新型研发机构工作方案,推动中国科学院广州技术转移中心珠海中心、清华科技园二期、国家船舶及海洋工程装备材料质检中心、通用航空工程技术研究中心、智能电网和新能源科技创新平台、中山大学医疗器械珠海研究所与暨

南大学物联网和物流工程研究院等按照新型研发机构模式建设,到2017年新增新型研发机构10家左右。珠海还将完善各类公共服务平台,鼓励企业在珠海建立企业技术中心、工程中心等机构,并逐步申请省级、国家级认定。《政策措施》进一步规定,珠海将对承担国家与省的技术创新项目的企业,分别给予不超过200万元与100万元的一次性配套支持。“到2017年,全市装备制造业新增各类国家级、省级创新平台达10家以上,形成市级、省级、国家级立体自主创新体系。”《三年行动计划》明确了这一目标。

具体而言,全市各区(经济功能区)根据六大类产业发展方向,编制主导产业招商规划与行动计划,搜集整理国内外装备制造产业的终端产品生产商、关键零部件生产商及其生产性服务业企业数据库,建立目标企业库,有的放矢开展装备制造业招商工作。《政策措施》明确落实对重大装备制造项目采取“一企一策”的灵活优惠政策。根据计划,在2015—2017年,每月与每季度珠海分别召开由分管市领导与市主要领导召集的装备制造项目推进工作会议。各区结合产业实际,每季度至少开展一次小分队登门拜访目标企业的活动,每半年在国内举办一次装备制造业专题投资推广活动。其中,高栏港区分别联合中海油、三一重工、扬子江造船等企业,金湾区联合中航工业等企业,斗门区联合中国北车、玉柴船动、瓦锡兰发动机以及格力电器等企业每年举行两三场产业链招商活动。作为珠海未来发展的重要产业引擎,先进装备制造业将纳入全市经济与社会发展总体规划中。根据《规划》,珠海通过研发资助、税收优惠、金融倾斜等手段大力支持技术创新,以掌握核心技术为最终战略目标,保障产业高速发展。在研发资助领域,珠海将设立珠海市首台(套)先进装备制造业专项补助资金,用以鼓励装备制造企业加强具有自主知识产权的首台(套)装备产品研制开发;设立珠海市新能源汽车专项支持资金,支持企业技术研发、示范推广,并鼓励新能源电池在船舶、游艇、智能配电网设备等行业的应用推广。在税收优惠上,除了加大落实企业研究开发费税前加计扣除政策之外,珠海依托珠海保税区独特功能与特殊政策,为海洋工程装备、航空航天等行业发展提供保税服务。在借助科技金融促进产业发展领域,珠海探索组建政府牵头、企业参与的先进装备制造产业投资基金,以股权投资等方式为市场前景良好、技术成熟度高的企业提供资金支持;成立珠海发展银行等民营性银行,通过市场机制引导社会资本向装备制造重点项目倾斜。同时,利用10亿规模的珠海市创业投资引导基金,引导创业投资机构投资先进装备制造业企业,并对纳入珠海“四位一体”融资平台的科技型中小企业贷款项目,给予最高不超过50万元的贴息优惠,对先进装备制造企业贷款项目,可利用政府风险准备金对贷款银行、小额贷款公司及担保机构进行风险补偿,补偿金额可提高到贷款额度的15%。

《规划》提出,珠海率先实行低空开放试点的优惠政策、航空转包业务国家优惠补贴,争取珠港澳及外籍游艇出入境政策试点,以及落地签证、个别国家免签证等一系列

优惠政策。同时,实施新产品示范工程、新技术示范工程、新商业模式示范工程“三新”示范工程。在基础设施建设领域,珠海重点推动高栏港向2亿吨深水大港迈进,改造平沙游艇园区公用码头与连湾水闸,推动法拉帝亚太游艇中心、南国游艇俱乐部等游艇码头加快建设,推动通用航空机场建设。珠海还依托港珠澳大桥、高栏港、珠海机场,建立“海陆空”结合的保税经济体系;建设集港口、公路、口岸报关、保税、报检、船代、货代、虚拟口岸、陆路口岸一体的“珠港澳物流合作园”,2016年建成首期“洪湾通关综合服务中心”;加快游艇零配件交易中心建设,组建打印耗材交易中心。同时,珠海推动两化融合,推进先进装备制造产业研发设计环节计算机辅助技术的集成应用,培育发展网络制造等现代制造模式,推动生产设备的数字化、智能化、网络化改造,实现规模以上先进装备企业信息技术应用率达80%以上。在土地要素保障领域,《三年行动计划》明确,珠海保障先进装备制造项目用地需求,并投入30亿元进行基础设施建设。