

红花尔基国有林场的可持续经营与可持续发展

国际学院 栾育青

2013年7月12~17日,校工会组织学校28名中青年教师赴内蒙古红花尔基樟子松林国家级自然保护区进行社会实践。教师们参观了红花尔基森林公园,并与林场领导进行了亲切友好的座谈,了解了国有林场的发展历程、改革、管理体制、文化建设等方面的情况。教师们真切地感受到了改革给林场带来的变化。在座谈会上,有些教师还为林场今后的发展方向提出了一些具体意见和建议,例如,在如何提高职工个人利益和工作积极性、如何推广宣传、如何建立英文网站、如何改善群众文化生活等方面献言献策。青年教师们纷纷表示,此次活动收获颇丰,不仅领略了内蒙古的自然地貌,还学到了国有林场从内部挖掘力量、改革和发展的经验。很多教师表示,校工会组织的中青年教师社会实践活动为我校中青年教师搭建了一个很好的交流平台,使教师之间相互了解,相互交流,相互学习,共同提高。希望此项活动今后持续下去,而且越办越好。

一、红花尔基林场的总体情况

红花尔基林场是国家重点天然沙地樟子松林区,隶属于呼伦贝尔市林业局。红花尔基林场被誉为“樟子松的故乡”,有林地面积19.5万公顷,下辖6个林场,现有职工1115人,林业总人口3724人。1999年被列入国家天然林重点保护区之后,红花尔基林业局由以采伐林木为主向生态建设为主转变,林场发生了翻天覆地的变化。

红花尔基林业局始建于1970年,自建局以来,红花尔基林业局的发展分为两个阶段,即1970~1998年是林业局保护、培育、经营林木,以木材生产经营为主的传统林业阶段;自1999年被纳入国家天然林保护工程项目区至今是林业局由传统林业逐步向现代林业,由以木材生产为主逐步向以生态建设为主的跨越阶段。林场以资源保护为重点的生态建设已日渐显现出巨大的生命力。实施天然森林保护工程以来,林场有林地面积增加了2.7万公顷,森林立木蓄积量提高了728.5万立方米,森林覆盖率达到33.6%,增加了4.7个百分点,产业体系建设也呈现出全方位发展的可喜局面。

自实施天然林保护工程以来,随着以木材生产为主的经营格局被打破,林业局面临着经济的滑坡、再就业的压力、产业开发的困难等诸多矛盾。面临这样的局面,红花尔基林业局深入贯彻科学发展观,带领全局职工紧紧围绕建设生态文明这个主题,推进林业产业体系建设,努力寻求新的发展之路。特别是自“十五”和“十一五”以来,林

业局领导班子带领全局职工以科学发展观统领林业经济,充分利用林区丰富的自然资源,积极发展非林、非木产业,使产业比例不断调整优化,大力培育新的经济增长点,林区经济不仅逐步走出了“独木支撑”的困境,而且呈现出“速度加快、运行趋稳”的良好态势,新的经济结构正在形成,促进了地区经济的发展,推动了社会主义新林区建设的进程,使林业建设步入持续、快速、稳步、健康的发展轨道。1998年,全局固定资产总量只有2 246万元,到2012年底,固定资产总值已达到16 374万元。在经济总量中,项目拉动收入和多种经营收入的比重越来越大,成为林区经济的主要来源。1998年,职工人均年收入2 965元,2009年,职工月平均工资达到了1 600元,2011年,职工平均月工资3 134元,林业人均可支配收入10 212元,年环比增加1 152元。职工收入有了一定提高的同时,林业局补缴了多年拖欠的职工养老金,还偿还了多年拖欠的职工工资和抚恤金700余万元,为职工重新启动并建立健全了社会保障体系。

二、红花尔基林场的可持续经营与可持续发展情况

(一) 林区产业呈多元化结构,林区经济全面发展

近年来,林业局依托资源优势,加速产业结构调整,重点发展以森林生态旅游为主导的优势产业,发挥企业龙头作用,带动工艺品开发、肉食品加工、特色养殖等产业,基本形成了产业多元化发展的格局,实现了林业接续替代产业的可持续发展。

自开发建设红花尔基森林公园以来,森林旅游产业的稳步和迅速发展,已成为林业局经济格局中的新兴支柱产业。经过超千万元的投入建设,现已具备了在园区1 500人同时就餐和300人住宿的能力,同时开展了诸多游览娱乐项目,形成了集休闲娱乐、度假观光、科普教育、野营狩猎等多功能于一体的大型森林公园。2005年12月,森林公园被国家林业局批准为国家级森林公园;2006年8月被国家旅游局批准为AAA级旅游景区。近3年来,森林公园共接待了来自国内外的游客15万余人次,实现营业收入千余万元。在这期间,林业局较好地完成了接待党和国家及省市领导人的任务。森林旅游经营体制日趋合理,人员素质和服务水平有所提高,为实现森林旅游产业可持续发展奠定了基础。

2008年,林业局通过不同形式筹集资金,在保护生态、科学规划的前提下,用于森林生态旅游的基础建设,着手进行夏季滑雪场、野生动物养殖园、木屋别墅风情园等项目的建设,打造呼伦贝尔森林旅游精品景区。红花尔基旅游业不仅在基础设施和服务体系等方面进行重点建设,还以此为契机,充分利用现有资源进行旅游纪念品和绿色山野菜产品项目的开发,努力构建完整的旅游产品体系。旅游产业体系的建立和发展,使林业局不仅取得了较好的经济效益,还安置了林业转产分流职工120余人,也为80余名林业职工子女创造了就业岗位。

由于森林公园旅游业与其他产业具有内在的关联性,客观上带动了交通、旅店、餐

饮、商贸等社会相关产业的发展,形成了较好的社会效益,镇区旅店、商店、饭店等第三产业的兴办,全方位增加了当地居民的收入,为民族地区的经济繁荣做出了重要贡献。

与此同时,林业局积极发展特色经济,开发特色养殖产业。宝根图林场的家禽养殖和美洲雁的特色养殖项目、诺干诺尔林场的山鸡养殖项目、辉河林场的野猪养殖项目、汽车队的鸡鸭鹅养殖项目、森林公园的无公害蔬菜基地、葡萄采摘园、山野菜采集加工业以及各林场蔬菜大棚均收到了一定的效益。

林业局筹资建设2200平方米的再就业中心服务楼,可安置18户和60个摊位近百名职工就业,从事商业服务活动,形成以林业职工再就业服务中心为代表的商品市场流通服务体系,使红花岗林区物流更加丰富,信息更加通畅,市场更加繁荣,促使职工收入进一步提高,也为职工发展自营经济搭建了平台。

林业局还全力扶持和发展自营经济,提高职工增收能力。职工家庭养殖业、山野菜采集、野生食用菌采集均收到较好的效益。

(二)固定资产投资增势强劲,重点项目建设进展顺利

多年来,林业局注重项目建设,以项目拉动林区经济作为林业局经济发展的重要手段,先后启动了林区防火公路建设项目、以封代造退耕还林项目、“三北”防护林封育造林项目、自然保护区建设项目、樟子松行动苗木基地和旅游公路等建设项目,争取国家投资和自筹资金4600万元。上述项目的陆续实施,不仅加快了生态建设步伐,还拉动了林区经济发展,增加了职工收入。

首先是防扑火基础设施投资建设。3年多来,林业局共投入3737.9万元,用于森林防扑火基础设施、设备建设(其中国家投2454.8万元,自筹1283.1万元)。其中,基础设施总投资为3091.3万元,包括国投2454.8万元,自筹636.5万元;防扑火设备、设施总投资646.6万元,均为自筹。

通过投资建设,林区的基础设施明显改善:林区防火公路116公里,投资2882万元,其中国家投资2400万元,林业局自筹482万元;林间巡护步道30公里,投资69万元,其中国家投资26万元,林业局自筹43万元;防火管护站(检查站)建设16座,计1120平方米,投资89.6万元,其中国家投资28.8万元,林业局自筹60.8万元。

2005年争取到的林区防火公路建设项目自2006年6月24日开工建设,于2007年10月交付使用,结束了林业局建局35年没有等级公路的历史。

为改善局址交通、卫生条件和森林旅游环境,林业局筹资120万元,维修改造街道6公里,新建旅游公路5公里,新建环卫处并购置4台清运车辆,改善了环境卫生面貌。林业局筹集资金80万元,新建33公里10千伏输电线路,结束了辉河林场、头道桥林场建场36年无电的历史。

2007年,林业局投资2195万元建设了职工住宅小区、职工文化活动中心、职工商务服务中心、自然保护区办公楼等基础设施,极大地改善了职工群众的居住环境,提升了生

活品质。这些工程的建设完成,不仅解决了很多职工居住危房的困难,更改变了林区群众几十年以来不变的落后生活方式,让老百姓真正得到了实惠,而且也旅游城镇建设和社会主义新林区建设创造了良好的硬件环境,林区基础设施得到了进一步改善。

近年来,林业局投资8 000余万元,加强防火基础设施建设和民生基础工程建设,初步形成了一个具有当地林业特色又基本适应现代生活需求的基础设施体系。现在,红花尔基镇道路宽阔、楼房林立、镇容整洁,与国家级森林公园相互依托,呈现出一派新林区的景象。

(三)大力推进民生工程,稳步构建和谐社会

林业局始终密切关注职工切身利益不受侵害,注意解决损害群众利益的突出问题和职工群众关心的热点、难点问题。继全面解决了职工社会保障和历年拖欠工资问题之后,2007年重点解决了老弱病残、下岗待业等弱势群体的问题,把矛盾解决在萌芽状态,防止和杜绝群体上访和越级上访,促进了社会稳定。林业局先后制定和实施的《红花尔基林业局职工提前内部退休实施办法》《红花尔基林业局职工病休实施办法》,解决了部分老职工及体弱多病职工的实际困难,在实施社会保险的同时,为职工办理了人身意外伤害保险,作为工伤保险的补充。切实加强劳动和社会保障工作,完成了5个林场卫生室建设任务,由职工医院派出医生进行定期巡回诊疗,解决了林场缺医少药的问题。

同时,林业局全力优化职工工作和生活质量,一批惠及民生的基础设施工程相继开工建设。采取积极措施筹集资金建设职工住宅小区,120户职工喜迁新居,极大地改善了职工生活条件和生活质量。职工文化活动的建设,为职工群众,特别是离退休职工提供了一个休闲、健身、娱乐、运动、陶冶情操、学习知识的场所和平台。林业局办公楼的建设整体提升了林业局的外在形象,成为林业局的标志性建筑。职工再就业服务中心和公共设施的建设,将逐步改善林区面貌,推进新林区建设的整体水平。

不断优化基层林场基础条件,改善基层职工生活环境。林业局完成辉河和头道桥林场输电线路建设,结束了两场自建场以来无电的历史;公路交通明显改善,局属5个林场有等级公路相连,协调配合联通、移动、网通公司,新建宝根图、头道桥、辉河3座通讯塔,无线通讯覆盖面扩大,林区生产、生活环境得到进一步改善。

三、红花尔基林场经济运行中存在的问题

(一)林业产业结构仍不尽合理,需要进一步调整

产业体系建设进展缓慢,产业开发缺乏资金投入;传统产业机制创新有待进一步探索,强势产业缺乏资金投入,不能使规划顺利推进,新型产业没有形成规模,开发资金短缺已成为产业发展的瓶颈问题;林业产业尚未形成长效体系。

(二)基础薄弱,历史欠账较多

基础建设欠账严重,严重影响森林防火、营林生产、工作和生活的正常运行,企业

经济负担沉重,制约着林区经济的快速发展。

(三)林区人才严重缺乏

由于地处偏远,待遇低,企业难以引进急需的专业技术人才,大学毕业生不愿在林区落户,林区职工平均年龄47~48岁,这也在一定程度上制约了企业的发展。

(四)企业办社会,政企不分仍使企业承载沉重负担

虽然学校和供电部门得以归口管理,但仍需移交的还有消防、医院、环卫、有线电视等部门。企业每年对这些单位支出庞大,难以承受巨大的负担。

(五)林区职工收入、生活水平仍然很低

从纵向看,近年来虽然林区经济、林业生产有了一定的发展,职工工资水平有所提高,生活水平有所改善,但从横向比较来看,林业经济发展缓慢,工资水平低下,职工生活困难等问题仍然很突出。

四、红花尔基林场下一步的发展思路

(一)进一步推进新型林业产业化进程,做大做强龙头项目,形成规模强势发展,构建可持续发展的林业产业体系

1. 优化传统产业。在对林产品加工企业实行国有民营的同时,对全局农业耕地继续实行对外租赁,采取鼓励职工发展家庭养殖业的办法,从经营机制上寻求潜在发展活力。

2. 推进强势产业。依托樟子松国家森林公园的森林生态旅游项目,发展山野菜加工、旅游工艺品、饮食服务、交通、流通和信息等产业。充分利用红花尔基水库建成后的水景资源、伊罕公路沿线的山水林草资源,发挥樟子松的独特优势,进行招商引资、多元发展,在科学规划的前提下,采用招商引资、自筹资金的形式投资完成滑雪场、狩猎场、高尔夫练习场和森林别墅等旅游项目,打造精品景区。

3. 开发新兴产业。首先是做强以森林蔬菜、野生食用菌为主打品牌的山野菜加工产业,积极与市场对接,做强企业,做大市场,增加就业,提高效益,使有效资产发挥最大效益;其次是继续抓好木制工艺品的后续发展和市场开发工作,按照自主研发、突出特色、品种多样的要求,生产成批量、高附加值的系列产品;再次是积极倡导家庭养殖业,实现牛羊养殖的平稳发展。

(二)推进社会主义新林区建设,促进林区全面发展

全面改善林区基础设施条件,提升林区职工生产、生活环境。与此同时,积极开展社会主义新林区建设,全力打造“生态优良、产业发展、职工富裕、局风文明、管理民主、社会和谐”的社会主义新林区。

(三)继续实施项目拉动战略,全力拉动林区经济

积极运作已完成规划和批复的建设项目,投入资金完成自然保护区建设项目、干

雷爆预防项目和林火监测建设项目。继续申办防火公路网建设项目,进一步提高林区公路网的密度,从根本上改善林区交通条件。积极争取森林防火指挥中心建设项目和防沙治沙项目。紧紧抓住两伊铁路、红花尔基水库、伊沈输电线路工程建设的契机,强化林地资源管理,密切配合,热情支持,带动全局经济发展。

(四) 关心林区职工生活, 解决实际问题, 促进社会和谐稳定

在引导职工群众在林业建设事业中发挥主人翁精神的同时,从维护职工切身利益出发,认真解决职工群众关心的热点、难点问题,着力解决实际问题,切实改善林区职工几十年不变的生活方式,提高生活质量,促进和谐稳定。在继续做好群众来信来访工作的同时,重点抓好与职工生活密切相关以及涉及民生方面的十件实事。

(五) 提高林区职工素质, 建立一支勇于创新、作风过硬的干部职工队伍

进一步加强各级领导班子建设、干部队伍建设,每年选送8~10名优秀干部到东北林业大学培训深造,重点学科是林学、森保、病防、保护区、林下资源开发、地理信息和资源管理等学科,逐步提高干部队伍的整体素质。

形成一支具有强烈主人翁责任感、为红花尔基新林区建设甘于奉献的新型职工队伍。要采取积极措施,提高职工队伍整体素质。在加强岗位培训的同时,选送专业人才到大专院校学习深造。适时举办财务制度、天保管护、资源管理、法律知识和计算机知识等各类培训班,以满足林业又好又快发展的基本需求。

(六) 进一步加强企业管理, 提高林区经济效益, 提升企业市场竞争能力和生存能力

稳步推进企业经营管理,使企业充分适应市场生存和发展环境。继续加强企业经营管理,管理的重点放在资源管理、财务管理、资金管理、劳动工资管理和物资采购管理等重点环节,采取有效措施和管理办法,逐步满足现代林业发展需要,形成长效管理机制,为推进新林区建设,实现林业又好又快发展奠定坚实的基础。进一步加强计划财务管理,加强财务审计工作,加强劳动工资管理,严格用工管理,加强安全生产管理,加强物资采购的管理,规范服务接待工作,加强行政事务管理,加强对多种经营、综合利用项目的管理,严格核算,细化管理,努力做到增收节支,提高效益。

在社会主义新林区建设新的起点上,保护好珍贵的沙地樟子松森林资源已是红花尔基林业局经济建设的首要任务,生态体系建设和产业体系建设将作为红花尔基林区经济的两翼快速发展。

此次暑期社会实践活动,使我有机会亲身走进国有林场,了解国有林场多元发展、多种经营的成功经验以及改善林场基础设施和生活环境的进程,了解国有林场为国家做出的巨大贡献,同时也感受到了红花尔基人的艰苦奋斗精神。今后,要将这种精神转化到教学、科研工作中去,与时俱进,开拓创新,争取为国家和学校做更大的贡献。